



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

<b>PROPONENTE</b>	<b>Dott.ssa Maria Laura Ottavi</b>
<b>SETTORE</b>	<b>Settore VI - Servizi al cittadino e progetti europei</b>
<b>UFFICIO</b>	<b>Servizio Affari Legali</b>

**Oggetto: (RGAL 98/2016) APPELLO AVVERSO SENT. 362/16 G.D.P. AVEZZANO EMESSA NEL GIUDIZIO PROMOSSO DA D.M.S. C. COMUNE PER RISARCIMENTO DANNI DA RESP. CIVILE: ADEMPIMENTI CONSEQUENZIALI A DELIBERA DI C.C. N. 48/13 E A DELIBERA DI G.C. N. 214/14.**

L'ufficio intestato ha effettuato i riscontri, le ricerche e gli accertamenti preliminari ed ha curato l'istruttoria della presente determinazione.

Il compilatore  
ANGELINI GABRIELLA

Il Responsabile dell'Ufficio/Servizio  
SPERA MARCO

## **IL DIRIGENTE**

sulla base dell'istruttoria espletata dall'ufficio :  
Settore VI - Servizi al cittadino e progetti europei  
Servizio Affari Legali  
Istruttore:ANGELINI GABRIELLA

Premesso che con atto di Giunta Municipale n. 137 del 05/05/2016 sono state effettuate le assegnazioni ai singoli Dirigenti di Settore con il PEG così come stabilito nel principio contabile di programmazione di cui al D.Lgs. n. 118/2011;

Visto l'art. 107 del D. L.gvo 267/2000, ai sensi del quale i Dirigenti esercitano i poteri di spesa, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e di acquisizione delle entrate;

Visto l'art. 183 del D. L.gvo 267/2000 e l'art. 37 del Regolamento di Contabilità;

Dato atto che, nel rispetto delle vigenti normative in materia di tutela della riservatezza e trattamento dei dati personali, nel testo del presente provvedimento vengono omessi i nominativi dei soggetti dallo stesso interessati, essendo comunque possibile la loro identificazione, all'occorrenza, sulla base dello specifico fascicolo depositato presso il Servizio Affari Legali citato nel presente atto;

Richiamata, ai fini della presente determinazione, la **deliberazione di G.C. n. 214 del**



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

**12.08.2014**, avente ad oggetto: “*ATTO D'INDIRIZZO IN MERITO AL CONFERIMENTO DI MANDATO A LEGALI PER LA TUTELA DEL COMUNE IN RELAZIONE A SPECIFICI CONTENZIOSI DINANZI AL GIUDICE DI PACE DI AVEZZANO IN MATERIA DI RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI*”;

Atteso che, nella predetta **delibera di Giunta n. 214/14** è stabilito, fra l'altro, di adottare l'*atto di indirizzo* con riferimento alla problematica dei **contenziosi da Responsabilità Civile verso Terzi (RCT)**, nel senso di gestire direttamente, attraverso il conferimento di specifici incarichi a legali, detto contenzioso, laddove non compreso nella copertura assicurativa attualmente operante con la Compagnia AIG Europe Ltd. poiché al di sotto della soglia di valore rilevante al fine di usufruire della polizza assicurativa;

Richiamata inoltre la **D.D. n. 6593 del 09/12/2014** ad oggetto: “*(RGAL 82/14) ADEMPIMENTI CONSEGUENZIALI A DELIB. DI G.C. N. 214/14: CONFERIMENTO INCARICO A LEGALE PER INIZIATIVE A TUTELA DEL COMUNE NEL CONTENZIOSO IN MATERIA DI RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI INSTAURATO DA D.S. DINANZI AL GIUDICE DI PACE DI AVEZZANO.*”;

Considerato che:

- con atto di citazione notificato a questo Ente il 28.10.2014 (a prot. gen. in entrata con n. 42113/14 il 29.10) l'avv. Paolo Frani, quale procuratore speciale di **D.M.S.**, instaurava un contenzioso rientrante nella tematica sopra descritta, chiedendo al Giudice di Pace di Avezzano il riconoscimento della responsabilità del Comune per un sinistro verificatosi in data 06.08.2014, nel quale il suo patrocinato, a suo dire, aveva subito danni meccanici all'autovettura a seguito di sinistro verificatosi lungo “*la comunale via Capuana, direzione Cappelle dei Marsi*”;
- il valore della causa dichiarato nella domanda giudiziale era di € 614,90, sicché la controversia non superava la soglia di valore rilevante per l'operatività della menzionata polizza RCT (€ 6.000,00) e, di conseguenza, si rendeva necessario ed urgente procedere all'attuazione dell'indirizzo formulato dall'Amministrazione con la citata delib. G.C. 214/2014 entro la data di udienza, fissata al **18.12.2014**;
- con la citata D.D. n. 6593/14 veniva formalizzato il conferimento di incarico di rappresentanza e difesa in giudizio del Comune, mediante rilascio di procura speciale all'**avv. Mario Limone** da parte del Sindaco *pro tempore*, quale legale rappresentante dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/2000, in attuazione dell'indirizzo espresso con delibera di G.C. n. 214/14 in relazione ai contenziosi rientranti nella tematica ivi menzionata (domande di risarcimento di danni da RCT);
- di conseguenza l'avv. Limone, in virtù della procura conferitagli, in nome e per conto del Comune di Avezzano provvedeva alla costituzione in giudizio eccependo, *in primis*, la carenza di legittimazione passiva del Comune in quanto la strada, indicata dal denunciante come teatro dell'evento, risultava appartenere *alla Provincia dell'Aquila*;



# Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

in data 18.09.2015 il menzionato avvocato informava il Servizio Affari Legali in merito allo stato della controversia, rimettendo una dettagliata relazione con la quale riferiva i motivi, sinteticamente di seguito riportati, sulla scorta dei quali emergeva il dubbio sulla fondatezza della domanda giudiziale:

*"...In particolare, il secondo testimone di parte attorea ascoltato...si sentiva in dovere di precisare che la macchina incidentata non veniva rinvenuta esattamente in Via Capuana, ma tra il Ponte dell'autostrada di Cappelle dei Marsi e Via Romana.. E' evidente come l'accertamento del punto esatto in cui si è verificato l'evento per cui è causa sia di fondamentale importanza per l'individuazione dell'Ente gestore della strada (Comune di Avezzano o Provincia di L'Aquila) e titolare, dunque, della legittimazione passiva nel presente giudizio...Un'ulteriore circostanza particolarmente interessante, infine, emergeva durante l'interrogatorio dell'Agente...il quale affermava : "...al momento del mio arrivo, lo pneumatico era già stato sostituito, come da dichiarazione firmata dallo stesso D.M." ...Se l'intenzione del presunto danneggiato era realmente quella di chiamare la Polizia Municipale allo scopo di far rilevare il verificarsi di un sinistro ed i danni riportati, ci si chiede come mai il sig. D.M. abbia provveduto tempestivamente a sostituire lo pneumatico danneggiato, invece di attendere l'arrivo degli Agenti, come sarebbe stato più logico e corretto fare...Il dubbio sulla veridicità del sinistro di cui si chiede il risarcimento risulta confortato anche dalla singolare circostanza che l'attore, già in data 08.08.2013, ebbe a formalizzare, al Comune di Avezzano, identica richiesta di risarcimento danni per altro evento del tutto simile a quello de quo, avvenuto sempre alla guida del medesimo veicolo e nel percorrere lo stesso tratto di strada..."*

ciò nonostante, in data 01.09.2016 è stata notificata al Comune (prot. n. 44278 del 2.09.2016) la **sentenza n. 362/16**, depositata in Cancelleria il 18.07.2016 e munita di formula esecutiva in data 4.08.2016, con la quale il **Giudice di Pace** di Avezzano, definitivamente pronunciando in merito alla causa di cui trattasi, iscritta al ruolo n. 1888 dell'anno 2014, ha così testualmente deciso *"Accoglie la domanda in parte e, ritenuto l'ente comunale responsabile dei danni al 50%, lo condanna al risarcimento nei confronti di D.M.A. dell'importo pari ad Euro 307,45 comprensivi di iva (metà di euro 614,90) oltre interessi legali dalla data della domanda al soddisfo. Condanna il Comune di Avezzano al pagamento delle spese di lite liquidate in complessivi Euro 303,50 (50% di Euro 607,00 per compensi professionali ex DM 55/14), restando compensato il restante 50%, oltre accessori di legge, da distrarsi in favore dell'avv. Paolo Frani dichiaratosi antistatario"*;

da ultimo, il Servizio Affari Legali, pur avendo predisposto gli atti finalizzati ad ottemperare alla decisione del Giudice - alla luce della sua provvisoria esecutività *ex lege* -, ha interpellato l'avv. Limone circa una possibile impugnazione della stessa da parte del Comune (cfr. nota prot. n. 58792/16 del 08/11/2016) e lo stesso difensore, con nota acquisita da questo Ente tramite PEC (prot. n. 59388/16 del 11/11/2016), nel comunicare la fattibilità di tale iniziativa legale stante la mancata notifica della pronuncia al domicilio eletto nel proprio studio al fine della decorrenza del "termine breve" di 30 giorni, ha nel contempo ribadito il contenuto della sua precedente relazione in merito alle questioni sulla fondatezza della pretesa attorea;

- alla luce di quanto sostenuto dalla difesa dell'Ente si rende necessario (ed *urgente*, atteso che



# Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

comunque sta decorrendo il "termine lungo" semestrale dalla pubblicazione della sentenza) procedere all'*impugnazione* della decisione del Giudice di Pace, in attuazione dell'indirizzo formulato dall'Amministrazione con la ricordata delib. G.C. 214/2014 in tema di controversie da RCT, e inoltre poiché, indipendentemente dal valore della controversia, un'eventuale acquiescenza ad un verdetto di primo grado come quello di cui al caso concreto in oggetto potrebbe costituire un pericoloso precedente nel senso del rischio di dover d'ora innanzi risarcire danni conseguenti a sinistri nei quali risulta seriamente in dubbio l'affermazione di responsabilità del Comune;

Preso atto:

- della conseguente necessità di conferire, nella fattispecie, formale incarico ad un legale, individuato dall'Amministrazione *intuitu personae* al fine di dare attuazione all'indirizzo adottato;
- che, in base alle nuove disposizioni derivanti dal *riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*, di cui al D. Lgs. 18.04.2016, n. 50 (nuovo "*Codice dei contratti pubblici*"), e precisamente all'art. 17, comma 1, lett. d, è espressamente esclusa l'applicazione della normativa del medesimo Decreto legislativo ai servizi di rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali, fatto salvo, per i detti servizi legali, il disposto dell'art. 4 del Decreto medesimo ("*L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del presente codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica*");

Ritenuto che, ferma restando l'applicazione dei principi sopra riportati, nel caso di specie sussistono i presupposti del "*Codice*" (urgenza ed entità della spesa presunta) per il ricorso alla procedura di affidamento diretto dell'incarico;

Preso atto, altresì:

- che il professionista da incaricare per la proposizione di appello avverso la sentenza n. 362/16, emessa dal G.D.P. di Avezzano è stato individuato dall'Amministrazione nella persona dell'avv. **Mario Limone**, già a conoscenza del contenzioso per aver svolto la difesa dell'Ente in primo grado;
- che il professionista, interpellato in merito dall'Amministrazione, ha pattuito con questa un *compenso professionale* quantificato, ai sensi della tabella allegata al vigente T.P. - D.M. Giust. 55/14 - con riferimento allo *scaglione tariffario della cause dinanzi al Tribunale di valore fino a € 1.100,00*, in € 787,50 oltre a rimborso forfetario spese generali 15% (€ 118,13), CPA 4% (€ 36,23) e IVA 22% (€ 207,21) ed eventuali spese non imponibili, purché *documentate*;
- che il preventivo di spesa, all'esito della verifica condotta dal Servizio Affari legali, risulta parametrato ai valori *medi* dello scaglione tariffario sopra richiamato e, inoltre, comprensivo di una *maggiorazione del 25%* sugli stessi;



# Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

- che tuttavia l'avallo dell'Amministrazione alla notula del Legale risulta conforme a quanto prescritto dall'art. 4, comma 1, del già richiamato D.M. 55/14 (*"Ai fini della liquidazione del compenso si tiene conto delle caratteristiche, dell'urgenza e del pregio dell'attività prestata, dell'importanza, della natura, della difficoltà e del valore dell'affare, delle condizioni soggettive del cliente, dei risultati conseguiti, del numero e della complessità delle questioni giuridiche e di fatto trattate. In ordine alla difficoltà dell'affare si tiene particolare conto dei contrasti giurisprudenziali, e della quantità e del contenuto della corrispondenza che risulta essere stato necessario intrattenere con il cliente e con altri soggetti. Il giudice tiene conto dei valori medi di cui alle tabelle allegate, che, in applicazione dei parametri generali, possono essere aumentati, di regola, fino all'80 per cento, o diminuiti fino al 50 per cento. Per la fase istruttoria l'aumento è di regola fino al 100 per cento e la diminuzione di regola fino al 70 per cento"*), poiché nel caso concreto:

- si tratta di incarico per un giudizio d'appello, con ciò che consegue circa la *maggior complessità dell'attività professionale* da svolgere in sede di riesame del precedente grado della causa;
- emerge indubbiamente la *notevole importanza e pregio dell'attività da espletare* al fine di evitare una possibile indebita corresponsione di somme;

- che lo stesso professionista ha inoltre quantificato in complessivi € **106,50** la somma occorrente per: *contributo unificato* necessario per l'iscrizione della causa a ruolo (€ 64,50), *marche da bollo* (€ 27,00), costi di *notifica* (€ 15,00) dell'appello;

Ritenuto, pertanto:

- di dover prendere atto che il Sindaco *pro tempore*, quale legale rappresentante dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/2000, e come tale titolato a stare in giudizio in nome e per conto della stessa - in attuazione dell'indirizzo espresso con delibera di G.C. n. 214/14 in tema di domande di risarcimento di danni da RCT, può conferire procura speciale all'avv. **Mario Limone** con Studio in Avezzano, affinché assista e difenda il Comune nella proposizione di appello dinanzi al Tribunale di Avezzano avverso la **sentenza di primo grado n. 362/16 emessa dal Giudice di Pace di Avezzano** nella causa civile instaurata da **D. M. S.** (con il patrocinio dell'avv. Paolo Frani) c. *Comune*, con ogni più ampia facoltà, ivi comprese quelle di proporre ricorsi cautelari ed opposizioni, di conciliare e transigere la lite (previa, in tali ultimi casi, autorizzazione o ratifica attraverso specifico provvedimento degli Organi deliberanti del Comune), di rinunciare agli atti, di nominare sostituti d'udienza, di chiamare terzi in causa;

- di dover conseguentemente:

- a) perfezionare il procedimento di formale conferimento del relativo incarico con l'assunzione dei necessari impegni di spesa a titolo di *compenso* del legale incaricato e di *spese vive non imponibili*;
- b) dare atto che la spesa di € **106,50**, quale somma occorrente per: acquisto del *contributo unificato* necessario per l'iscrizione della causa a ruolo (€ 64,50), *marche da bollo* (€ 27,00), costi di *notifica* (€ 15,00) dell'appello, andrà a gravare sull'esercizio finanziario del corrente anno 2016;



# Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

c) dare atto che la spesa di € **1.149,07** - comprensiva di € 787,50 per onorari, oltre a rimborso forfetario spese generali 15% (€ 118,13), CPA 4% (€ 36,23) e IVA 22% (€ 207,21) - andrà a gravare sull'esercizio finanziario dell'anno 2017 e anno 2018;

Dato atto che il responsabile del presente procedimento d'impegno è l'avv. Marco Spera, capo-servizio Affari legali;

Visto l'art. 67 dello Statuto;

Attestata la regolarità tecnica

## DETERMINA

per i motivi esposti in premessa, che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1) Di prendere atto che il Sindaco *pro tempore*, in qualità di legale rappresentante dell'Amministrazione ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/2000, in attuazione dell'indirizzo espresso dall'Amministrazione comunale di Avezzano con **delibera di G.C. n. 214 del 12.08.2014**, quale soggetto titolato a stare in giudizio in nome e per conto della stessa nel giudizio instaurato dinanzi al Giudice di Pace di Avezzano da **D. M. S.** (con il ministero dell'avv. Paolo Frani), avente ad oggetto *domanda risarcitoria di lamentati danni da Responsabilità Civile verso Terzi a carico del Comune di Avezzano*, può conferire all'uopo procura speciale all'**avv. Mario Limone** del Foro di Avezzano affinché assista e difenda l'Ente con ogni più ampio potere previsto dalla legge, compreso quello di transigere e conciliare (previa, in tali casi, autorizzazione in tal senso conferita con specifico provvedimento degli Organi deliberanti del Comune) con promessa di rato e valido, con facoltà specifica di rinunciare agli atti ed all'azione, nonché di accettare rinunzie, chiamare terzi in causa, precettare, eseguire titoli incassare e quietanzare, appellare, anche se provvedimenti parziali e non definitivi, chiedere regolamento di competenza, di rinunciare agli atti, di nominare sostituti d'udienza, di chiamare terzi in causa;

2) Di dare atto che il consequenziale impegno di spesa da assumere, per l'importo complessivo di € **729,56**, **oltre rimborso forfetario spese generali 15%, CPA 4% e IVA 22%**, per le attività demandate al professionista incaricato come da punto 1), andrà a gravare sul **capitolo 0111.13.326** ("*spese legali*") del bilancio dei prossimi esercizi, **anno 2017 e anno 2018**;

3) La somma di euro **1.255,60** viene imputata nel modo seguente:

Capitolo: <b>0111.13.326</b> Codice:0111103 Capitolo DPR194 :00580.00.01 Codice DPR194:1010203	Oggetto: SPESE LEGALI
--	-----------------------



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

N°ID:2016 - 02380 CIG: CUP:	Importo in Euro:106,50	Beneficiario:
Capitolo: <b>0111.13.326</b> Codice:0111103 Capitolo DPR194 :00580.00.01 Codice DPR194:1010203	Oggetto: SPESE LEGALI	
N°ID:2017 - 00250 CIG: CUP:	Importo in Euro:574,55	Beneficiario:
Capitolo: <b>0111.13.326</b> Codice:0111103 Capitolo DPR194 :00580.00.01 Codice DPR194:1010203	Oggetto: SPESE LEGALI	
N°ID:2018 - CIG: CUP:	Importo in Euro:574,55	Beneficiario:

## VARIE

-Acquisti per categorie merceologiche che non rientrano tra quelle elencate nelle vigenti convenzioni CONSIP, ovvero per altre tipologie di spesa (Es.: prestazioni, contributi, ecc..)

IL DIRIGENTE  
**Dott.sa Maria Laura Ottavi**

Avezzano, 29.12.2016