



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

PROPONENTE	Ottavi Laura
SETTORE	Settore 3 - Servizi Sociali ed Educativi
UFFICIO	Servizi per i minori, disabilità e anziani

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N° 1333 DEL 31/12/2020

Proposta n° 1473 del 30/12/2020

Oggetto: SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE EDUCATIVA PER I MINORI (AZIONE INSERITA NEL PIANO DISTRETTUALE SOCIALE 2017/18 DELL'ECAD N°3-AVEZZANO, IN PROROGA). AFFIDAMENTO TEMPORANEO E TRANSITORIO PERIODO GENNAIO- FEBBRAIO 2021

L'ufficio intestato ha effettuato i riscontri, le ricerche e gli accertamenti preliminari ed ha curato l'istruttoria della presente determinazione.

Il compilatore
Ria Cristina

Il Responsabile dell'Ufficio/Servizio

IL DIRIGENTE

sulla base dell'istruttoria espletata dall'ufficio descritto sopra.

Premesso che con con Delibera commissariale adottata con i poteri della Giunta comunale, esecutiva, n° 38 in data 22/05/2020 sono state effettuate le assegnazioni ai singoli Dirigenti di Settore con il PEG così come stabilito nel principio contabile di programmazione di cui al D.Lgs. n. 118/2011

Visto l'art. 107 del D. L.gvo 267/2000, ai sensi del quale i Dirigenti esercitano i poteri di spesa, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e di acquisizione delle entrate;

Visto l'art. 183 del D. L.gvo 267/2000 e l'art. 37 del Regolamento di Contabilità;

Visto il Piano Sociale Distrettuale dell'Ente d'Ambito n. 3 - Avezzano - (periodo 1 luglio 2017 - 31 dicembre 2018) approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 21 del 26/04/2017, adottato con l'Accordo di Programma stipulato il 18.5.2017 tra il legale rappresentante del Comune di Avezzano - Ambito distrettuale n. 3 e il Direttore Generale dell'ASL Avezzano-Sulmona-



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

L'Aquila, e poi integrato con Delibera di G.C. n. 271/2017, senza apportarvi modifiche sostanziali, con l'inserimento di precisazioni richieste dalla Regione Abruzzo;

Considerato che:

il Piano Sociale Distrettuale dell'Ente d'Ambito n. 3 – Avezzano è stato prorogato fino al 31/12/2020 con delibera del Commissario Straordinario n. 173 del 30/12/2019;

nel detto Piano distrettuale, all'**Asse Tematico 4: ID 4.2 SERVIZIO ASSISTENZA DOMICILIARE EDUCATIVA** ed è stato previsto che “ L'azione sarà gestita in forma indiretta e sarà affidata ad un soggetto privato prescelto a seguito di espletamento di procedura d'appalto”

Preso atto che:

con Determinazione Dirigenziale n. 833/2018 del Settore 3° - Servizi Sociali del Comune di Avezzano è stata indetta una procedura negoziata , ai sensi dell'art. 36 commi 1 e 2 lettera b) del Dlgs 50/2016, mediante il sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA – www.acquistinretepa.it), r.d.o. aperta, per l'affidamento del servizio di Assistenza Domiciliare Educativa per minori, periodo di 12 mesi, (Azione inserita nel Piano Distrettuale Sociale 2017/2018 dell'ECAD n. 3 Avezzano), per l'importo complessivo presunto di €. 63.789,44, esclusa IVA, (€. 67.000,00 Iva compresa) (**CIG 75539737B7**);

con Determinazione Dirigenziale 1659/2018 si è stabilito di aggiudicare la suddetta procedura negoziata alla **Cooperativa sociale Leonardo - via Sambuco snc- 67051- Avezzano – CF 01596930667**, per un importo complessivo presunto pari a €. **63.151,55** , IVA esclusa, alle condizioni tecniche ed economiche stabilite:

nell' Avviso e nel Capitolato approvati con DD n.833/2018 e nell' offerta tecnico/economica presentato dalla stessa Cooperativa Sociale per la partecipazione alla procedura telematica in esame;

Considerato che la decorrenza dell'appalto della durata di 12 mesi è stata fissata in data 16/12/2018;

Dato atto:

che il giorno 15.12.2019 è scaduto il suddetto appalto;

che nell'art. 4 del predetto Avviso della procedura negoziata in commento è stato esplicitamente previsto che “ *la durata, potrà essere prorogata per il periodo di 6 mesi in attesa dell'espletamento di una nuova procedura alle condizioni tecnico economiche dell'affidamento iniziale*” ;

Tenuto conto, che alla data di cessazione del sopra menzionato appalto , le risorse stanziare sul pertinente capitolo di bilancio, non risultavano sufficienti per garantire la copertura finanziaria del valore della nuova gara ad evidenza pubblica, da espletare per l'appalto della gestione del servizio di assistenza domiciliare educativa per minori per il periodo di almeno 12 mesi;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

- per quanto sopra, al fine di garantire la continuità delle prestazioni del Servizio di Assistenza Domiciliare Minori, che rientrano tra i LIVEAS e, consentono di evitare l'istituzionalizzazione di circa 20 minori appartenenti a famiglie multiproblematiche, in carico ai servizi sociali, che necessitano di strumenti di sostegno del ruolo genitoriale, in attesa dello stanziamento delle somme necessarie all'espletamento della nuova gara pubblica (valore di € 68.000,00 circa su base annua), l'affidamento in essere è proseguito in via temporanea e transitoria, tenendo conto della normativa vigente e della lex specialis costituita dalle previsioni del precedente bando di gara;

-al riguardo, con determinazione dirigenziale n° **1318 del 15.12.2019** si è provveduto a prorogare alla **Cooperativa sociale Leonardo - via Sambuco snc- 67051- Avezzano – [OMISSIS...]** [OMISSIS...] la gestione del servizio in oggetto, per il periodo dal 16-12-2019 al 15-04-2020, in attesa dell'espletamento della nuova procedura concorsuale ;

Tenuto conto altresì che le difficoltà finanziarie che non avevano consentito l'assunzione dell'impegno di spesa necessario per l'indizione di un nuovo esperimento di gara ad evidenza pubblica per la scelta del contraente affidatario della gestione del servizio in esame, nei mesi successivi mesi si sono aggravate a causa del Covid-19, per la mancanza di entrate comunali derivanti da tributi, servizi a domanda individuale ecc;

Richiamati in proposito:

la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti vari trasmissibili;

il decreto legge n. 6 del 23.02.2020 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;

i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in materia di contenimento e gestione della detta emergenza epidemiologica emanati in data 23 e 25/2/2020 e 1/3/2020, 4/3/2020, 8/3/2020, 9/3/2020, 11/3/2020, 22/3/2020, 1/4/2020;

l'art. 103 del Decreto Legge 17/03/2020, n. 18 concernente "Sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi ed effetti degli atti amministrativi in scadenza", il cui testo viene qui riportato:

"Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020. Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme del silenzio significativo previste dall'ordinamento".



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

Richiamate inoltre, per quanto concerne le procedure concorsuali, le indicazioni dell'ANAC contenute nella delibera n. 312 del 9.4.2020 concernente *“Prime indicazioni in merito all’incidenza delle misure di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. e sull’esecuzione delle relative prestazioni”* secondo cui, nel caso in cui non si è ancora addivenuti alla pubblicazione del bando di gara, dell’avviso o dell’invito a presentare offerte, le stazioni appaltanti valutano l’opportunità di differire l’avvio delle procedure di gara già programmate, tenendo conto delle difficoltà organizzative interne connesse alla situazione di emergenza sanitaria, della necessità di prevedere la consultazione sul posto di atti e documenti e dell’esigenza di garantire, in ogni caso, la massima partecipazione alla procedura garantendo la parcondicio tra i concorrenti;

Considerato che:

- in linea con le direttive sopra richiamate, si è dovuta posticipare l’indizione della nuova procedura concorsuale pubblica per l’affidamento della gestione del Servizio di assistenza domiciliare minori, in ragione sia delle difficoltà organizzative interne connesse alla situazione di emergenza sanitaria, sia dell’esigenza di garantire la massima partecipazione alla procedura, garantendo la par condicio tra i concorrenti

-nel frattempo, è stato necessario continuare ad avvalersi, senza soluzione di continuità, della collaborazione di un Soggetto esterno per la gestione del detto servizio domiciliare, al fine di tutelare i minori appartenenti a famiglie vulnerabili, in carico ai servizi sociali e prevenirne l’istituzionalizzazione;

-a tal proposito, si è proceduto con Determinazioni Dirigenziali n° 311/2020 e n° 616/2020 all’affidamento temporaneo del Servizio di assistenza domiciliare educativa per minori all’appaltatore uscente Cooperativa soc. Leonardo, alle stesse condizioni del rapporto negoziale in scadenza, fino al 31 dicembre 2020 in attesa della nuova procedura concorsuale finalizzata all’appalto per il periodo di 12 mesi mediante il sistema del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione R.D.O aperta, ai sensi dell’art. 36 commi 1 e 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economica più vantaggiosa;

Considerato che:

in attesa dell’espletamento della procedura negoziata innanzi detta, attualmente in fase di avvio, il Comune deve continuare a garantire il funzionamento del servizio di Assistenza Domiciliare Educativa per minori al fine di evitare a un’utenza fragile e vulnerabile, i disagi che l’eventuale interruzione delle prestazioni inevitabilmente provocherebbe;

al riguardo la Cooperativa sociale Leonardo -via Sambuco snc- 67051- Avezzano - CF 01596930667 si è resa disponibile alla prosecuzione dell’attività mantenendo invariate le precedenti condizioni tecnico/economiche;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

per quanto sopra è necessario procedere alla formalizzazione di un ulteriore incarico ai sensi del D.Lgs 50/2016, art. 36 comma 2, lett. a) alla Cooperativa sociale Leonardo - via Sambuco snc-67051- Avezzano [OMISSIS...] per la prosecuzione del servizio dal 01 gennaio 2021 e fino al 28 febbraio 2021, in attesa dell'aggiudicazione della nuova procedura negoziata in fase di indizione, fermo restando la facoltà di recesso con un preavviso di 15 giorni;

Quantificata in €. 9.975,00 (iva inclusa) CIG: **Z16300A543**. la spesa complessiva presunta relativa allo svolgimento del servizio per il periodo transitorio gennaio-febbraio 2021, che trova copertura finanziaria con i fondi disponibili sul cap. 12041.03.0204

Considerato che:

-il Responsabile del procedimento è il Dirigente dei servizi sociali Dott.ssa Ottavi Maria Laura;

- non sussistono conflitti di interessi, ex art. 6-bis L.241/1990, in capo al Responsabile del Procedimento , come risulta dalla dichiarazione resa dalla stessa ai sensi degli artt. 46,47 del DPR 445/2000 e conservata agli atti;

- il numero C.I.G. attribuito è il seguente: **Z16300A543**

-nel presente affidamento non viene applicato il principio della rotazione, sia per l'imprescindibile necessità di assicurare la continuità degli interventi, sia in ragione dell'affidabilità dell'Operatore e dell'idoneità dello stesso a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;

Dato atto che la presente costituisce determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.leg.vo 267/2000.

Visti:

- la Legge anticorruzione n. 3/2019;
- il Piano triennale per la corruzione e per la trasparenza;
- la normativa sulla trasparenza D.Lgs. n.33/2013;
- l'art. 67 dello Statuto;
- il Piano Sociale Regionale 2016/2018, in proroga
- il Piano distrettuale sociale 2017/2018 dell'Ambito n. 3 – Avezzano –in proroga
- L'art. 3 della L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- Il Codice del Terzo Settore;
- Visto il Dlgs n.50/2016

Attestata la regolarità tecnica;

D E T E R M I N A

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e si intende qui trascritta ed approvata;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

1) **di affidare** in via temporanea e transitoria la gestione del servizio di Assistenza domiciliare educativa per minori per il periodo gennaio/febbraio 2021 (CIG: Z16300A543), in attesa dell'aggiudicazione della nuova procedura concorsuale , all'affidatario uscente Cooperativa Leonardo Soc. Coop. Sociale - via Sambuco snc, 67051 Avezzano (AQ) - cod. fiscale e P. IVA: 01596930667-;

2) **di dare atto che** l'affidamento di cui al precedente punto viene disposto ai sensi dell'art 36 comma 2 lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016 e sarà valido per il periodo gennaio - febbraio 2021 (con facoltà del Comune di recesso in ogni momento, con un preavviso di 15 giorni);

3) **di dare atto che** la spesa complessiva presunta per l'affidamento temporaneo di €.9.950,00 (Iva inclusa) verrà sostenuta con i fondi di cui al cap. 12041.03.0204 del Bilancio 2021;

4) **di dare atto che** gli interventi in questione sono compresi tra le azioni dirette del Piano distrettuale 2017/2018 -(Asse Tematico 4 – servizio 4.2)- dell'Ambito Sociale n. 3 - Avezzano, in proroga;

5) **di stabilire che**, ai sensi del D.Lgs. 33/2013,il presente atto verrà pubblicato sul sito web del Comune, nell'apposita sezione TRASPARENZA.

TABELLA RIEPILOGATIVA IMPEGNI - ACCERTAMENTI

Tipo	Capitolo	Anno	Impegno	Importo	Beneficiario
U	12041.03.0204	2021	4263	9.975,00	

IL DIRIGENTE
OTTAVIA MARIA LAURA NORA

Avezzano li, 31/12/2020