



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

PROPONENTE	Dott. Giampiero Attili
SETTORE	Segreteria Generale
UFFICIO	Affari Generali

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N° 254 DEL 19/03/2020

Proposta n° 297 del 17/03/2020

Oggetto: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA GARA SERVIZIO POSTALE INDETTA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 946/219

L'ufficio intestato ha effettuato i riscontri, le ricerche e gli accertamenti preliminari ed ha curato l'istruttoria della presente determinazione.

Il compilatore
De Tiberis Claudio

Il Responsabile dell'Ufficio/Servizio
De Tiberis Claudio

IL DIRIGENTE

sulla base dell'istruttoria espletata dall'ufficio descritto sopra.

Premesso che con atto di Giunta Municipale n.12 del 14/02/2019 sono state effettuate le assegnazioni ai singoli Dirigenti di Settore con il PEG così come stabilito nel principio contabile di programmazione di cui al D.Lgs. n. 118/2011

Visto l'art. 107 del D. L.gvo 267/2000, ai sensi del quale i Dirigenti esercitano i poteri di spesa, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e di acquisizione delle entrate;

Visto l'art. 183 del D. L.gvo 267/2000 e l'art. 37 del Regolamento di Contabilità;

Accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

-che con determinazioni dirigenziale n° 1678 del 30.11.2018 è stata approvata l'attivazione della procedura di gara per l'affidamento del servizio postale riguardante, affrancatura, spedizione, consegna e servizio pick-up;

-che con la medesima determinazione dirigenziale è stato, tra l'altro, nominato il RUP nella persona del Dott.ssa Manuela De Alfieri;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

-Che in data 06/12/2018 l'ufficio di Segreteria Generale del Comune di Avezzano ha provveduto a pubblicare all'Albo Pretorio del Comune medesimo e per il periodo di almeno 20 giorni un Avviso Pubblico di preinformazione, ex art. 59, co. 5, D.lgs. 50/2016, con cui si è resa nota l'intenzione dell'Ente di procedere all'affidamento dei servizi postali in oggetto, facendo ricorso al MePA ed ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) e dell'art 35, co. 1, lett d) del D. Lgs. 50/2016;

-Che con il medesimo avviso venivano resi pubblici il valore dell'appalto (come detto, fissato in €.255.000,00 oltre IVA, per l'intero periodo, opzioni incluse) ed i requisiti di partecipazione richiesti, nonché veniva rivolto invito nei confronti degli operatori economici interessati ad iscriversi al MePA e ad abilitarsi per l'iniziativa di che trattasi;

- che con determinazioni dirigenziali della Segreteria Generale n° 93, 566/2019 è stato perfezionato ed integrato il capitolato speciale d'appalto e con determinazione n° 946 del 24.09.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato definitivamente:

- il capitolato di gara per il ritiro, affrancatura e spedizione della corrispondenza postale;

- il quadro economico dell'appalto ,

- la tabella esplicativa relativa al costo della manodopera relativo all'appalto, con riferimento alla determinazione ANAC n° 3/2014 e alla Tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, D.M. 13.01.2016- dicembre 2016;

-di dare mandato alla Centrale Unica di Committenza di procedere all'espletamento della gara;

- che è stato acquisito il CIG per la gara di che trattasi n° 8037617360

-che la Centrale Unica di Committenza in data 22.10.2019, con determinazione dirigenziale n°18, ha avviato la procedura di gara per l'affidamento dei Servizi postali del Comune di Avezzano, ai sensi dell'art. 36, co.2, lett b) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., mediante procedura negoziata, da espletarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, co. 2, del D.Lgs. 50/2016 ed ha approvato la documentazione di gara;

-che in data 28.11.2019 la gara di che trattasi è stata pubblicata sul sito acquistinretepa con il n° RDO MEPA 2457940 con termine per la presentazione delle offerte in data 09.01.2020;

-che detta gara è stata pubblicata all'albo on line in data 28.11.2019 al n° 2470;

-che a seguito della pubblicazione della RDO la società NEXIVE con la nota di prot. n° 79758 del 16.12.2019 ha lamentato dei dubbi di illegittimità legati ad alcune condizioni riportate nella documentazione di gara e nella fattispecie:

-a quanto previsto ai sensi dell'art. 7.2 lett. g) del Disciplinare di gara e all'art. 22 del Capitolato di Gara nella parte in cui codesta Spett.le Stazione Appaltante richiede tra i vari requisiti necessari per la partecipazione alla procedura di gara che l'operatore economico debba rispettivamente coprire almeno il 70% dei CAP nazionali" e produrre "documentazione e dichiarazione attestante il possesso di cui all'art 9 del del presente capitolato (ovvero la capacità propria di coprire almeno il 70% dei CAP nazionali, non utilizzando il fornitore universale dei servizi postali".

- a quanto previsto ai sensi dell'art. 7.2 lett. h) del Disciplinare di gara nella parte in cui codesta Spett.le Stazione Appaltante richiede tra i vari requisiti necessari per la partecipazione alla procedura di gara che l'operatore economico debba possedere (o impegnarsi a dotarsi) "di una sede operativa e dei punti di giacenza per la gestione della posta raccomandata come specificato all'art. 4 del Capitolato Speciale di Appalto".

-che questo Ente al fine di evitare ogni tipo di contenzioso e di garantire la massima trasparenza , in data 30/12/2019, ha inviato richiesta di parere precontenzioso all'ANAC con nota di prot. 81754/2019, ai sensi dell'art. ex 211, comma 1, del D.lgs 50/2016 ed ha contestualmente sospeso immediatamente la gara su MEPA, dandone pubblica comunicazione.

Con la medesima nota di prot. 81754 ha dichiarato di volersi attenersi al successivo parere precontenzioso ANAC;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

-Che con nota datata 21.02.2020 di prot. 14960 ed acquisita al protocollo del Comune in data 24.02.2020 al n° 10890, l'Autorità Nazionale Anticorruzione, recepiva solamente in parte quanto lamentato dalla Società Nexive e cioè il Consiglio riteneva che:

“...la distinzione in lotti va intesa come distinzione per lotti di recapito, ad esempio in base ad aree territoriali, e appare opportuno che il requisito della copertura territoriale sia rapportata ai volumi di riferimento del servizio, potendo altrimenti la richiesta di copertura di almeno il 70 per cento dei CAP nazionali apparire in sé sproporzionata...”

mentre nella premesse del medesimo parere confermava e sottolineava come l'interesse pubblico, prevalente nella fattispecie sia quello rivolto all'efficienza e alla capillarità del servizio, cioè alla idoneità di questo di raggiungere il maggior numero di utenti nel minor tempo possibile e con l'impiego di minori risorse (Consiglio di Stato 05.09.2017, n° 4200);

Considerato inoltre che anche altri soggetti economici interessati alla partecipazione alla gara hanno fatto pervenire chiarimenti e/o richieste di precisazioni su alcuni punti del Capitolato

Per tutto quanto sopra e fatto proprio il parere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, si ritiene di annullare in autotutela l'indizione della gara di cui sopra (riferimento RDO MEPA n 2457940 pubblicata in data 28.11.2019) e di procedere nel più breve tempo possibile (anche in considerazione dell'attuale emergenza sanitaria) all'indizione di una nuova procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett b, del D.Lgs. n. 50/2016, da espletarsi, seguendo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2, del medesimo D.Lgs. n. 50/2016, sempre tramite RdO MePA;

-Che all'indizione di cui sopra si provvederà con separato atto di determinazione dirigenziale, procedendo ad approvare integralmente la relativa documentazione di gara, nella redazione della quale si terrà conto del parere ANAC (inviatoci con citata nota del 21.02.2020 ns prot. n. 10890/2020), il quale verrà integralmente recepito e che, sempre in quella sede, si provvederà ad integrare la suddetta documentazione con ulteriori ed eventuali modifiche che si riterranno opportune e necessarie ad agevolare la partecipazione alla gara da parte dei concorrenti ed a meglio regolamentare l'esecuzione del servizio una volta che sarà affidato;

Visto l'art. 67 dello Statuto;

Vista la Legge anticorruzione n. 190/2012;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016;

Visto l'art.192, comma 1, del Dlgs. n. 267 /2000;

Vista la normativa sulla trasparenza D.Lgs. N° 33/2013;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto sopra

- **di annullare** in autotutela l'indizione della gara di cui sopra e relativa alla RDO MEPA n 2457940 pubblicata in data 28.11.2019;
- **di annullare e revocare il n° di CIG. 8037617360**
- **di annullare la prenotazione di €.** 319.425,00 sui capitoli di spesa del bilancio comunale, in quota parte per gli anni 2020- 2021-2022, **come di seguito prenotata con la determinazione dirigenziale n° 946/2019**

-€.112.025,00 anno 2020 ;(costo Servizio €.103.770,00 + AVCP+Incentivo+ Commissione);

-€.

103,700,00 anno 2021 (costo presunto servizio);



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

-€. 103,700,00 anno 2022;(costo presunto servizio),

- di indire, con successivo atto, non appena terminata l'emergenza sanitaria, una nuova procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett b, del D.Lgs. n. 50/2016, da espletarsi, seguendo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 co. 2, del medesimo D.Lgs. n. 50/2016, sempre tramite RdO MePA;

- **di trasmettere** la presente Determinazione al Settore IV – Centrale Unica di Committenza – per opportuna conoscenza;

-di pubblicare la presente determinazione sul sito della Trasparenza del Comune di Avezzano.

TABELLA RIEPILOGATIVA IMPEGNI - ACCERTAMENTI

Tipo	Capitolo	Anno	Impegno	Importo	Beneficiario

IL DIRIGENTE
ATTILI GIAMPIERO

Avezzano li, 19/03/2020