



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto Nr. 120 C del 05/11/2019

**OGGETTO: REFERTO AL III TRIMESTRE 2019 SU CONTROLLO :
DEGLI EQUILIBRI, SULLA GESTIONE E SULLO STATO DI
ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI**

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **cinque** del mese di **Novembre** alle ore **16:30** nella sala delle adunanze della Residenza Municipale;

Visto il D.P.R. in data 8 luglio 2019, pubblicato in data 25/07/2019, con il quale il Consiglio Comunale di Avezzano è stato sciolto, ed il **Dott. Mauro Passerotti** è stato nominato Commissario Straordinario del Comune di Avezzano, per la provvisoria gestione dell'Ente fino all'insediamento degli organi ordinari, a norma di legge e sono stati conferiti allo stesso i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco;

Presiede il **Commissario Straordinario Dott. Mauro Passerotti**,

Assiste il **Segretario Generale Dott.ssa De Alfieri Manuela**, ai sensi dell'art. 64 dello Statuto Comunale.



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.L.gvo n. 267/2000, con i poteri della Giunta Comunale;

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, formulata e motivata come nell'allegato "A";

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile – ex. Art. 49 del D.L.gvo n. 267/2000 – relativi alla detta proposta;

Atteso che è stato svolto dal Segretario Generale sulla proposta riportata nell'allegato "A", il controllo di regolarità amministrativa, ex art. 147 bis del D.L.gvo n. 267/2000;

DELIBERA

1) Di intendere qui riportato quanto scritto in premessa dell'allegato "A" come parte integrante e sostanziale del presente Provvedimento;

2) Di prendere atto delle risultanze gestionali delle spese e delle Entrate dei servizi a entrate vincolate nel corrente esercizio rilevate al 30 giugno (**II trimestre d'Esercizio**) e al 30 settembre (**III trimestre d'Esercizio**) sia dei dati economici (COSTI/RICAVI) di cui ai prospetti del Conto Economico 2° trimestre e 3° trimestre come allegati alla Presente che delle consistenze finanziarie degli "equilibri interni" come risultano dai prospetti allegati;

3) che il controllo del 2° trimestre e 3° trimestre del 2019 sull'Entrata e sulla Spesa ha rilevato essenzialmente una situazione di mantenimento degli equilibri finanziari in corso d'esercizio, però con una situazione critica di forte squilibrio finanziario dei Servizi sociali, in particolare, di quelli del Piano Sociale Distrettuale a causa del mancato pagamento prevalentemente dalla Regione dei contributi da Fondi regionali e statali;

4) Di evidenziare che dalla situazione riportata nei suddetti prospetti **allegati** alla presente e di cui formano parte integrale e sostanziale, si evince un miglioramento rispetto alle rilevazioni del 1° trimestre sia dal punto di vista economico che finanziario; si riscontra infatti un miglioramento degli accertamenti di entrata e di conseguenza anche dei componenti positivi della gestione economica. Nello stesso tempo, però, i valori contabilizzati mantengono una certa rigidità nella parte della spesa, come nel caso dei Servizi Sociali che hanno generato una quota cospicua dei costi dell'Amministrazione, e per la parte dell'"Entrata" non si sono ancora rilevati i rispettivi movimenti finanziari degli stessi Servizi Sociali;

5) che la Contabilità economica ha dato riscontro ad un totale più alto di componenti positivi di reddito rispetto a quelli negativi consentendo, pertanto, un aumento del Reddito d'esercizio;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

6) che dalle Registrazioni contabili risulta una situazione alla data del 30 giugno 2019 e una situazione alla data del 30 settembre 2019 come riportate nei prospetti di cui sopra (“Equilibri interni”) per le verifiche della spesa e dell’entrata in riferimento alla dinamica dei flussi finanziari e in particolare dei vincoli di destinazione delle entrate insieme al Conto Economico al 30/6/2019 e al Conto Economico del 30/9/2019

7) che dalla **Verifica di cassa ordinaria** e dalla **Verifica di cassa vincolata** la consistenza della Cassa dell’Ente risulta in equilibrio come evidenziato nel prospetto allegato alla presente dove vengono messe in evidenza le situazioni provvisorie relative ai mandati e alle reversali non ancora acquisite dal Tesoriere;

8) Di assolvere l’obbligo di pubblicazione del presente provvedimento in adempimento di quanto disposto dal Dlgs 33/2013 nella sezione “Amministrazione Trasparente”

Inoltre, stante l’urgenza, **DELIBERA** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, 4° comma del D. L.gvo 18 agosto 2000, n. 267.



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

Allegato "A"
alla delibera del Commissario
avente numero di proposta
Nr. 185 C del 25/07/2019

SETTORE	Settore 2 - Affari Finanziari e Informatica
SERVIZIO	Contabilità Finanziaria
PROPONENTE	Dott. Massimiliano Panico

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che l'art 147 del TU del Dlgs 267/2000 prevede che gli enti locali sono tenuti, nell'ambito della loro autonomia, ad individuare strumenti e metodi al fine, tra l'altro, di garantire mediante il controllo di regolarità amministrativa e contabile, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, verificare l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa onde ottimizzare, anche mediante interventi correttivi, il rapporto tra obiettivi e risultati ottenuti;

- che la disciplina che regola il controllo sugli equilibri di bilancio rientra tra le norme che contemplano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e tra quelle di attuazione del principio del "pareggio di bilancio" di cui ai principi costituzionali (come anche dal nuovo art.81, sesto comma, della Costituzione in vigore dal 2016 ex legge [24 dicembre 2012](#), n. 243;

- che il mantenimento dell'equilibrio programmato in sede previsionale deve essere rispettato a consuntivo e, a tal fine, deve essere controllato anche in fase gestionale con verifiche da farsi periodicamente in corso di esercizio sugli sviluppi dell'entrata e della spesa;

- che pertanto occorre attenzionare eventuali esigenze di intervento correttivo per fattori di squilibrio sopraggiunti in termini di potenziali maggiori oneri o minori entrate sopravvenute rispetto alle Previsioni;

Considerato che l'equilibrio generale del bilancio è collegato al pareggio finanziario e ai vincoli di legge di utilizzo delle entrate rispetto alle spese oltre che al pareggio complessivo di competenza e di cassa;

Ritenuto necessario monitorare lo sviluppo dell'Entrata e della Spesa dell'Ente pure dal punto di vista **economico** oltre che finanziario ai fini anche di una corretta applicazione dei principi di Bilancio in corso di esercizio rilevando le motivazioni che potrebbero portare a significative criticità rispetto alle previsioni e rispetto alle iniziative assunte;

Rilevato:

- che in linea generale gli equilibri interni di cui ai **prospetti** allegati relativi agli **EQUILIBRI FINANZIARI INTERNI del II trimestre e del III trimestre 2019** mostrano un miglioramento degli accertamenti di entrata;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

- che nel 3° trimestre dall'attività di controllo da parte del Servizio Contabilità all'**ITER degli atti** di impegno/spesa provenienti dagli Uffici periferici, è emersa una diminuzione dei rilievi di irregolarità che ha comportato una minore restituzione delle determinazioni;

- che nel 3° trimestre si sono verificati meno casi di *imputazione* della spesa su capitoli errati o sul periodo non di competenza;

- altresì che nella redazione degli atti di tutti i Servizi dell'Ente è stata posta più attenzione all'indicazione dell'entrata relativa alla *copertura* delle spese;

- che i servizi per i quali sono necessarie le maggiori variazioni di spesa sono i servizi sociali e i Servizi di Manutenzione del Patrimonio fermo restando che variazioni sia al bilancio che al PEG, sulla base della segnalazioni dei dirigenti, sono necessarie in tutte le aree di spesa del Comune e comunque potranno essere fatte entro il 30 novembre ai sensi dell'art. 175 del TUEL;

- che riguardo ai Servizi sociali essi rendono critica la situazione perché presentano un forte squilibrio: non si è realizzata la maggior parte dei trasferimenti (che è quella proveniente dai soggetti finanziatori esterni tra quali la Regione Abruzzo che più degli anni passati sta tardando a erogare i contributi concessi). Inoltre, la spesa ha quasi raggiunto completamente la previsione d'esercizio. Di fatto, la principale fonte finanziaria si sta dimostrando essere abbondantemente quella delle risorse proprie dell'Ente nonostante le stime fatte inizialmente dal Settore del Sociale contassero su una copertura da parte dei fondi regionali superiore della metà della spesa complessiva.

Preso atto

- che i consistenti investimenti dei Servizi di Manutenzione del Patrimonio hanno determinato movimentazioni importanti e delle consistenze dettagliate nello STATO di ATTUAZIONE DEI LAVORI riportato in allegato alla Presente;

- che le entrate dei Parcometri hanno ripreso già nel corso del 2° trimestre l'andamento crescente progressivo secondo le previsioni di Bilancio ed un trend che ha consentito alla fine del 3° trimestre uno stato di equilibrio;

- che anche la situazione riscontrata dalla Contabilità economica ha dimostrato una crescita dei componenti positivi di reddito rispetto a quelli negativi consentendo, quindi, un aumento del Reddito d'esercizio infra-annuale;

- che tra i costi/oneri dell'Ente si è rilevata una diminuzione della voce relativa alle Imposte (E26) legata a operazioni di storno eseguito dall'Ufficio Stipendi per conguagli/rettifiche ai fini dell'imposta IRAP;

- che tra i componenti di reddito della Gestione straordinaria si è potuto riscontrare un incremento eccezionale dei componenti positivi nella voce E24c già nel 2° trimestre relativa al recupero di un credito IRAP pluriennale fatto dal Servizio del Personale;

- che dal controllo fatto sulle movimentazioni della Cassa dell'Ente al 3° trimestre risulta che AL 30 SETTEMBRE 2019 la Verifica di cassa ordinaria e la Verifica di cassa vincolata sono in equilibrio come evidenziato nei due prospetti dedicati e allegati alla Presente dove vengono



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

messe in evidenza le situazioni provvisorie relative ai mandati e alle reversali non ancora acquisite dal Tesoriere

Visto lo *Stato di attuazione dei lavori* al termine del 3° trimestre 2019 che viene allegato alla Presente;

Considerato che dallo stato di attuazione del PEG emergono solo esigenze di variazioni di Bilancio riconducibili al settore del Sociale e alla manutenzione ordinaria e straordinaria del Patrimonio al fine di raggiungere gli obiettivi di Bilancio e di PEG intermedi

Rilevato che il Nucleo di valutazione dei dirigenti non ha comunicato le risultanze del monitoraggio infra-annuale previsto dal Regolamento vigente;

Richiamati:

- il regolamento sull'Ordinamento degli uffici e servizi;
- il Regolamento di Contabilità vigente;
- il sistema di misurazione e valutazione della performance del Comune di Avezzano;
- la deliberazione di CC n.74 del 2018 di approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2019/2021;

VISTO il D.Lgs. 267/2000;

VISTO lo Statuto comunale

ELABORATI i seguenti prospetti descrittivi dei REFERTI dei CONTROLLI fatti al 30 settembre 2019 che si allegano alla presente per farne parte integrante e sostanziale:

ALLEGATI

- 1 Conto economico equilibri interni 30 giu 2019
- 2 Piano sociale distrettuale equilibri interni 30 6 2019
- 3 Parcometri equilibri interni 2 trim 2019
- 4 Home care equilibri interni 30 6 2019
- 5 Contravvenzioni equilibri interni 30 6 2019
- 6 Condono 690 equilibri interni 30 6 2019
- 7 Cimiteri equilibri interni 30 6 2019
- 8 Bucalossi equilibri interni 30 6 2019
- 9 Alienazioni uso civico equilibri interni 30 6 2019
- 10 Assistenza scolastica equilibri interni 2° trim 19
- 11 Fondo naz.le prima infanzia cap230 equilibri interni 2° trim 19
- 12 Fondo naz.le sociale cap 402 equilibri interni 2° trim 19
- 13 Interventi socio sanitari equilibri interni 2° trim 19
- 14 Non udenti non vedenti equilibri interni 2° trim 2019
- 15 Pon equilibri interni 2° trim 2019
- 16 Vita indipendente equilibri interni 2° trim 19
- 17 Sociale (riepilogo) equilibri 2° trim 19
- 18 Alienazioni uso civico equilibri 3° trim 19
- 19 Assistenza scolastica equilibri 3° trim 19
- 20 Bucalossi equilibri 3° trim 19



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

- 21 Cimiteri equilibri 3° trim 19
- 22 Condono edilizio equilibri 3° trim 19
- 23 Fondo naz.le prima infanzia equilibri 3° trim 19
- 24 Fondo naz.le 402 equilibri 3° trim 19
- 25 Home care equilibri 3° trim 19
- 26 Non udenti e non vedenti equilibri 3° trim 19
- 27 Parcometri equilibri 3° trim 19
- 28 Piano distrettuale sociale equilibri 3° trim 19
- 29 Pon equilibri 3° trim 19
- 30 Sanzioni cds equilibri 3° trim 19 h14 36
- 31 Socio sanitari residenziali e semiresidenziali equilibri 3° trim 19
- 32 Vita indipendente equilibri 3° trim 19
- 33 Conto economico 3° trim 19
- 34 Verifica cassa vincolata 30 sett in pdf s
- 35 Equilibri 30 sett 2019 stato attuazione lavori
- 36 Equilibri 3° trim 19 cassa verifica
- 37 ENTRATE stato attuazione PEG 3° trimestre 2019
- 38 MISSIONI stato attuazione 3° trim 2019
- 39 SPESE stato attuazione PEG 3° trimestre
- 40 Stato attuazione PROGRAMMI 3° trim 2019
- 41 Centri di Costo SPESA - Equilibri interni 3° TRIM 2019
- 42 Centri di Costo ENTRATA - Equilibri int 3° TRIM 2019

PROPONE DI DELIBERARE

1) Di intendere qui riportato quanto scritto in premessa come parte integrante e sostanziale del presente Provvedimento;

2) Di prendere atto delle risultanze gestionali delle spese e delle Entrate dei servizi a entrate vincolate nel corrente esercizio rilevate al 30 giugno (**II trimestre d'Esercizio**) e al 30 settembre (**III trimestre d'Esercizio**) sia dei dati economici (COSTI/RICAVI) di cui ai prospetti del Conto Economico 2° trimestre e 3° trimestre come allegati alla Presente che delle consistenze finanziarie degli “equilibri interni” come risultano dai prospetti allegati;

3) che il controllo del 2° trimestre e 3° trimestre del 2019 sull'Entrata e sulla Spesa ha rilevato essenzialmente una situazione di mantenimento degli equilibri finanziari in corso d'esercizio, però con una situazione critica di forte squilibrio finanziario dei Servizi sociali, in particolare, di quelli del Piano Sociale Distrettuale a causa del mancato pagamento prevalentemente dalla Regione dei contributi da Fondi regionali e statali;

4) Di evidenziare che dalla situazione riportata nei suddetti prospetti **allegati** alla presente e di cui formano parte integrale e sostanziale, si evince un miglioramento rispetto alle rilevazioni del 1° trimestre sia dal punto di vista economico che finanziario; si riscontra infatti un miglioramento degli accertamenti di entrata e di conseguenza anche dei componenti positivi della gestione



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

economica. Nello stesso tempo, però, i valori contabilizzati mantengono una certa rigidità nella parte della spesa, come nel caso dei Servizi Sociali che hanno generato una quota cospicua dei costi dell'Amministrazione, e per la parte dell'“Entrata” non si sono ancora rilevati i rispettivi movimenti finanziari degli stessi Servizi Sociali;

5) che la Contabilità economica ha dato riscontro ad un totale più alto di componenti positivi di reddito rispetto a quelli negativi consentendo, pertanto, un aumento del Reddito d'esercizio;

6) che dalle RegISTRAZIONI contabili risulta una situazione alla data del 30 giugno 2019 e una situazione alla data del 30 settembre 2019 come riportate nei prospetti di cui sopra (“Equilibri interni”) per le verifiche della spesa e dell'entrata in riferimento alla dinamica dei flussi finanziari e in particolare dei vincoli di destinazione delle entrate insieme al Conto Economico al 30/6/2019 e al Conto Economico del 30/9/2019

7) che dalla **Verifica di cassa ordinaria** e dalla **Verifica di cassa vincolata** la consistenza della Cassa dell'Ente risulta in equilibrio come evidenziato nel prospetto allegato alla presente dove vengono messe in evidenza le situazioni provvisorie relative ai mandati e alle reversali non ancora acquisite dal Tesoriere;

8) Di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento in adempimento di quanto disposto dal Dlgs 33/2013 nella sezione “Amministrazione Trasparente”

9) Di rendere la presente ***immediatamente eseguibile***.



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

Letto, confermato e sottoscritto: (art. 43 -comma 2- Statuto Comunale)

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa De Alfieri Manuela

IL COMMISSARIO

Dott. Mauro Passerotti