



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto Nr. 310

del 21/12/2018

OGGETTO:

**APPROVAZIONE GRUPPO PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E AREA DI
CONSOLIDAMENTO PER IL BILANCIO CONSOLIDATO 2018**

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **ventuno** del mese di **dicembre** alle ore **12.20** nella sala delle adunanze della Residenza Municipale si è riunita la Giunta Comunale e all'esame della presente proposta risultano:

De Angelis Gabriele	Sindaco	PRESENTE
Cipolloni Lino	Vice Sindaco	ASSENTE
Casciere Leonardo	Assessore anziano	PRESENTE
Silvagni Renata	Assessore	PRESENTE
Presutti Crescenzo	Assessore	PRESENTE
Di Stefano Pierluigi	Assessore	PRESENTE
Marianella Fabiana	Assessore	PRESENTE
Colucci Chiara	Assessore	PRESENTE

Presiede il **Sindaco** Dott. De Angelis Gabriele

Assiste il **Segretario Generale** Dott.ssa De Alfieri Manuela

Ritenuta dal Presidente la legalità del numero degli intervenuti, si passa alla trattazione del punto indicato in oggetto. Dato che dei presenti non viene rilevato né risulta che alcuno sia interessato all'atto; ovvero che in quanto interessato si assenta _____;

LA GIUNTA COMUNALE



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, formulata e motivata come nell'allegato "A";

Visti i pareri – ex. Art. 49 del D.L.gvo n. 267/2000 – relativi alla detta proposta e di cui all'allegato "B";

Con voti unanimi espressi nei modi e termini di legge;

DELIBERA

1) La premessa dell'allegato "A" costituisce parte integrale e sostanziale della presente deliberazione;

2) Di approvare il **Gruppo Pubblico Locale (GPL)** formato dai seguenti soggetti:

2. Comune di Avezzano -in qualità di Capogruppo
3. società ACIAM spa di Avezzano quota sociale posseduta
12,2%
4. società CAM spa di Avezzano quota sociale posseduta
22,14%
5. società SCAV coop. A r.l. Di Avezzano quota sociale posseduta
56,83%
6. consorzio di ricerca CRAB di Avezzano quota sociale posseduta
0,5%
7. consorzio Patti Territoriali di Avezzano quota sociale posseduta
16,66%
8. consorzio pubblico Ente d'Ambito "ATO 2" di Avezzano quota sociale pos.
24,67%

3) Di approvare, altresì, l'**AREA di CONSOLIDAMENTO** per il Bilancio consolidato per le motivazioni indicate in precedenza, formato da:

9. Comune di Avezzano -in qualità di Capogruppo
10. società ACIAM spa di Avezzano quota sociale posseduta 12,20%
11. società SCAV coop. A r.l. Di Avezzano quota sociale posseduta 56,83%

Inoltre la Giunta, stante l'urgenza, con voti unanimi espressi in forma palese delibera di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. L.gvo 18 agosto 2000, n. 267.



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

**Allegato “A”
alla delibera di Giunta Comunale
avente numero di immissione
Nr. 97265**

SETTORE **SETTORE AFFARI FINANZIARI E INFORMATICA**
UFFICIO **BILANCIO**
PROPONENTE **Assessore MARIANELLA FABIANA**
 - firma apposta sulla relazione istruttoria -

L'ASSESSORE

Premesso:

- che la più recente normativa nazionale in tema di contabilità della Pubblica amministrazione introdotta nell'Ordinamento italiano con il decreto legislativo n. 118 del 2011 dà attuazione ai dettami europei, ma altresì, al principio costituzionale sulla necessità di una omogeneità territoriale in materia di bilanci pubblici (articolo 119 della Carta costituzionale);

- che il Comune di Avezzano ha partecipato con decorrenza 1.1.2012 al periodo di sperimentazione contabile nazionale ai sensi del DPCM 28 dicembre 2011 intitolato “Individuazione delle amministrazioni che partecipano alla sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro enti ed organismi, di cui all’articolo 36 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”;

- che anche ai fini del bilancio consolidato 2018 da approvare entro il 30 settembre 2019 è necessario in via preliminare individuare il Gruppo di Amministrazione Pubblica e nel contempo il perimetro di consolidamento;

- che, specificamente, secondo il paragrafo n. 3.1 del Principio applicato n. 4 la competenza nell'approvare il Gruppo Pubblico Locale (o, più in generale il Gruppo Amministrazione Pubblica) e l'AREA di CONSOLIDAMENTO (cioè il gruppo che partecipa al Bilancio Consolidato) è della Giunta comunale;

- che, prima di fare il Bilancio consolidato relativamente all'esercizio finanziario 2018, la disciplina in questione prevede che l'Ente debba procedere ad una ricognizione della situazione attuale in merito al portafoglio delle sue partecipazioni individuando così, quelle che, in particolare, costituiscono il cosiddetto “Gruppo di Amministrazione Pubblica” (GAP) e, più precisamente, per gli enti locali, il “Gruppo Pubblico Locale” (GPL);

- che per individuare il Gruppo Amministrazione Pubblica o il Gruppo Pubblico Locale, si devono verificare quali siano i soggetti facenti parte del contesto “allargato” dell'attività comunale e, contestualmente, quali siano i rispettivi requisiti;



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

- che le amministrazioni che rientrano in detto “Gruppo”, oltre ad avere una propria “autonomia giuridica” rispetto all'Ente che rappresenta la “Capogruppo”, debbono ricadere in una delle seguenti tipologie come indicate dal paragrafo n. 2 del Principio n. 4:

- gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 9, comma 7, del presente decreto, trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

- gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 21, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

- gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

- le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

- le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata. Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Il gruppo "amministrazione pubblica" può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

Che, nell'ambito dei soggetti componenti il "Gruppo", non tutti devono prendere parte alla fase del "Consolidamento" e alla redazione, quindi, del Bilancio consolidato (paragrafo n.3.1 sempre dello stesso Principio applicato n.4);

- che bisogna definire quali enti/società debbano andare a costituire il gruppo dell'AREA di CONSOLIDAMENTO, cioè, come detto, il gruppo che dà luogo al Bilancio consolidato;

- che è contemplato specificatamente (Principio applicato n.4-paragrafo N.3.1) che l'Ente non è tenuto a far entrare nell'AREA di CONSOLIDAMENTO per la formazione del Bilancio consolidato quelle Parti del Gruppo Pubblica Amministrazione (o Gruppo Pubblico Locale) quando si verifichi una delle due condizioni di cui alle lettere a) e b) del paragrafo 3.1 del Principio n.4 e qui appresso riportate:

a) quando il bilancio di un componente del gruppo presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della Capogruppo, cioè del Comune:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici;

b) quando vi è una impossibilità a reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. ("...I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria -terremoti, alluvioni e altre calamità naturali-. Non si ritiene ammissibile che una pubblica amministrazione controllante non abbia la possibilità di acquisire il rendiconto o il bilancio di esercizio approvato o predisposto ai fini dell'approvazione, di un proprio ente o società controllato.")

- che la definizione del Gruppo amministrazione pubblica, meglio, nel caso degli enti locali, Gruppo pubblico locale(GPL) secondo sempre il Principio applicato n. 4, fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate (e qui è incluso, quindi, il concetto già espresso prima di influenza dominante che può nascere "in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante") ed a una nozione di partecipazione;

- che, quindi, i soggetti che costituiscono attualmente il Gruppo Pubblico Locale del Comune di Avezzano sono da considerare i seguenti:

1. Comune di Avezzano -in qualità di Capogruppo
2. società ACIAM spa di Avezzano
3. società CAM spa di Avezzano
4. società SCAV coop. A r.l. Di Avezzano
5. CRUA ex CRAB di Avezzano
6. consorzio Patti Territoriali di Avezzano
7. consorzio pubblico Ente d'Ambito "ATO 2" di Avezzano

- che ai fini dell'individuazione dell'area di consolidamento è necessario fare una valutazione che tenga conto, tra l'altro, della responsabilità sociale dell'Ente nei confronti delle sue partecipate;

- che in considerazione di quanto stabilito dalla normativa di settore con particolare riferimento al principio n. 4 della nuova contabilità di cui al D.Lgs.118/2011 S.M.I e dalla lettura delle molteplici interpretazioni della normativa si deve inquadrare il gruppo di consolidamento formato dalle seguenti Parti:

8. il Comune di di Avezzano in qualità di CAPOGRUPPO del Gruppo pubblico locale
9. società ACIAM spa di Avezzano Componente
10. società SCAV coop. A r.l. Di Avezzano Componente

- che in considerazione di quanto stabilito dal principio applicato n.4-paragrafo N.3.1 si è proceduto al calcolo dell'Irrilevanza del bilancio delle singole partecipate prendendo come base di riferimento i dati di bilancio relativi all'annualità 2017(come da tabella di seguito riportata) E CHE TALE SOGLIA DI IRRILEVANZA è PARI AL 3% CON RIFERIMENTO ALL'ANNUALITA' 2018 E SUCCESSIVI (PAG 5 del principio contabile);

PARAMETRI DI IRRILEVANZA			
	Comune	3,00%	patti territoriali
Totale dell'attivo	163.840.657,33	4.915.219,72	139.271,00
Patrimonio netto	134.532.993,82	13.453.299,38	11.589,00
Totale ricavi caratteristici	32.290.962,08	3.229.096,21	36.796,00
irrelevanza			si

- che, nonostante quanto si possa evincere dalla tabella, il Comune ha deciso di consolidare ugualmente la Scav in quanto unica società di gestione del trasporto pubblico locale;

- che il consorzio acquedottistico marsicano spa non rientra nell'area di consolidamento in quanto per esso è stata attivata una procedura concorsuale e quindi non rientrante nell'area di consolidamento ai sensi di quanto indicato dal principio contabile 4 pag 3 che così cita: ***"Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione"***



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

- che per quanto riguarda il CRAB richiamate congiuntamente la Deliberazione di Giunta comunale n. 144 del 04/05/2017, la relazione del liquidatore Dott. Andrea Cleofe e la Legge regionale n. 38 del 24.11.2016, con la quale il liquidatore a seguito della patrimonializzazione ha potuto ripianare le perdite pregresse, ha revocato lo stato di liquidazione del CRAB, e la successiva ridefinizione delle quote dei singoli soci e che pertanto la partecipazione in capo al Comune di Avezzano viene ridotta alla quota minima dello 0,5%, così come indicato nello statuto del Consorzio, è quindi irrilevante come stabilito dal principio è inferiore all'1%

- che bisogna, altresì, procedere nel corso dell'anno 2019a predisporre e ad approvare il Bilancio Consolidato dell'Esercizio 2018 con i criteri previsti dall'allegato 4 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 28 dicembre 2011 "Principio contabile applicato sperimentale del bilancio consolidato";

Vista la deliberazione n. 18 adottata dal Consiglio Comunale nella seduta del 22/05/2018 con la quale è stato approvato il Rendiconto dell'Esercizio 2017 del Comune di Avezzano;

Visto il D.Lgs 118/2011 ed il successivo D.Lgs 10.8.2014, n. 126;

Visto il DPCM 28.12.2011 ed in particolare il principio contabile n. 4 applicato concernente il bilancio consolidato

Vista la Legge Regionale n. 38 del del 24.11.2016;

PROPONE DI DELIBERARE

1) La premessa costituisce parte integrale e sostanziale della presente deliberazione;

2) Di approvare il **Gruppo Pubblico Locale (GPL)** formato dai seguenti soggetti:

11. Comune di Avezzano -in qualità di Capogruppo
12. società ACIAM spa di Avezzano quota sociale posseduta
12,2%
13. società CAM spa di Avezzano quota sociale posseduta
22,14%
14. società SCAV coop. A r.l. Di Avezzano quota sociale posseduta
56,83%
15. consorzio di ricerca CRAB di Avezzano quota sociale posseduta
0,5%
16. consorzio Patti Territoriali di Avezzano quota sociale posseduta
16,66%
17. consorzio pubblico Ente d'Ambito "ATO 2" di Avezzano quota sociale pos.
24,67%



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

3) Di approvare, altresì, l'**AREA di CONSOLIDAMENTO** per il Bilancio consolidato per le motivazioni indicate in precedenza, formato da:

18. Comune di Avezzano -in qualità di Capogruppo		
19. società ACIAM spa di Avezzano	quota sociale posseduta	12,20%
20. società SCAV coop. A r.l. Di Avezzano	quota sociale posseduta	56,83%



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

Allegato "B"
alla delibera di Giunta Comunale
avente numero di immissione
Nr. 97265

P A R E R I

espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. Nr. 267 del 18 agosto 2000

In ordine alla proposta di deliberazione da sottoporre all'esame della **GIUNTA COMUNALE** avente per oggetto:

APPROVAZIONE GRUPPO PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E AREA DI CONSOLIDAMENTO PER IL BILANCIO CONSOLIDATO 2018

Sulla proposta di deliberazione in oggetto e con riferimento alla relativa motivazione si esprime, in ordine alla regolarità tecnica, **PARERE FAVOREVOLE**.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Dott. Massimiliano PANICO

Firma in originale apposta sulla proposta

Avezzano, lì 20.12.2018

Sulla proposta di deliberazione in oggetto si esprime, ai sensi dell'Art 153 comma 5 D.Lgs 267/2000, **PARERE FAVOREVOLE**.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI RAGIONERIA

F.to Dott. Massimiliano PANICO

Firma in originale apposta sulla proposta

Avezzano, lì 20.12.2018



Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

Letto, confermato e sottoscritto: (art. 43 -comma 2- Statuto Comunale)

Il Segretario Generale
F.to Dott.ssa De Alfieri Manuela

Il Sindaco
F.to Dott. De Angelis Gabriele

Collazione ed altri adempimenti effettuati anche con riferimento alla relativa relazione istruttoria.
La presente delibera è composta di complessivi _____ fogli di cui n. _____ fogli riguardanti n. _____ allegati

L'impiegato responsabile

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Avezzano, li 31-12-2018

IL CAPO SERVIZIO RESPONSABILE
F.to Claudio De Tiberis

Copia della presente deliberazione è **stata affissa in data odierna all'albo pretorio**, per la pubblicazione, e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Avezzano, li 31-12-2018

F.to IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Visto che copia della presente deliberazione venne affissa all'albo Pretorio del Comune il 31-12-2018 e così per 15 giorni consecutivi fino al giorno 15-01-2019 compreso;

Visto l'art. 124 -1° comma- del D.L.gvo 18 agosto 2000 n. 267;

SI CERTIFICA

la regolarità dei termini di pubblicazione della presente delibera. Contro la medesima non sono stati a tutt'oggi presentati reclami. (oppure) Contro la medesima sono stati presentati reclami il prot. n. dal Sig.

Avezzano, li _____

IL CAPO SERVIZIO RESPONSABILE
F.to Claudio De Tiberis

DELIBERAZIONE DICHIARATA IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE