



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

### CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto Nr. 116 C del 24/10/2019

**OGGETTO: COSTITUZIONE UFFICIO DENOMINATO “UFFICIO PER LA REALIZZAZIONE, IL MONITORAGGIO ED IL COMPLETAMENTO DEGLI ADEMPIMENTI CONNESSI ALL'ATTUAZIONE DELLE LINEE STRATEGICHE PER L'ORGANIZZAZIONE DELL'AZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE RELATIVAMENTE AL CONTROLLO ED AL MONITORAGGIO DELLE AZIENDE NON QUOTATE PARTECIPATE DALL'ENTE”. INTEGRAZIONE PIANO DI FORMAZIONE ANNO 2019**

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **ventiquattro** del mese di **Ottobre** alle ore **18:00** nella sala delle adunanze della Residenza Municipale;

Visto il D.P.R. in data 8 luglio 2019, pubblicato in data 25/07/2019, con il quale il Consiglio Comunale di Avezzano è stato sciolto, ed il **Dott. Mauro Passerotti** è stato nominato Commissario Straordinario del Comune di Avezzano, per la provvisoria gestione dell'Ente fino all'insediamento degli organi ordinari, a norma di legge e sono stati conferiti allo stesso i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco;

Presiede il **Commissario Straordinario Dott. Mauro Passerotti**,

Assiste il **Vice Segretario Generale Dott. Paciotti Claudio**, ai sensi dell'art. 64 dello Statuto Comunale.



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

## **IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.L.gvo n. 267/2000, con i poteri della Giunta Comunale;

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, formulata e motivata come nell'allegato "A";

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile – ex. Art. 49 del D.L.gvo n. 267/2000 – relativi alla detta proposta;

Atteso che è stato svolto dal Segretario Generale sulla proposta riportata nell'allegato "A", il controllo di regolarità amministrativa, ex art. 147 bis del D.L.gvo n. 267/2000;

## **D E L I B E R A**

1) Di approvare le premesse e l'intera narrativa dell'allegato "A" quali parti integranti e sostanziale del dispositivo che qui si intendono integralmente richiamate;

2) Di istituire per le motivazioni e le esigenze su rappresentate, l'Ufficio Partecipate che andrà ad occuparsi compiutamente e porrà in essere tutte le azioni volte a garantire il corretto ed efficiente adempimento di quanto meglio descritto nelle premesse dell'allegato "A";

3) Di demandare al neo costituito ufficio partecipate, la elaborazione di uno schema di Regolamento sul controllo degli organismi partecipati, ispirato al principio dell'integrazione del sistema dei controlli interni, da sottoporre all'approvazione degli organi competenti;

4) Di integrare il Piano di formazione del personale per l'anno 2019, come da allegato "A1", da intendersi quale strumento a contenuto programmatico rivolto ai dipendenti dell'amministrazione;



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

5) Di stabilire che all'attuazione e coordinamento del piano in parola provvederà il dirigente competente per la "Formazione del personale;

6) Di stabilire che alla spesa derivante dalla presente deliberazione sarà fatto fronte con i fondi di cui al capitolo 01111.03.0360 BILANCIO 2019.

Inoltre, stante l'urgenza, **DELIBERA** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. L.gvo 18 agosto 2000, n. 267.



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

**Allegato “A” Alla delibera  
del commissario straordinario  
avente numero di proposta  
Nr. 231 C del 24/10/2019**

<b>SETTORE</b>	<b>Segreteria Generale</b>
<b>SERVIZIO</b>	<b>Segreteria Generale</b>
<b>PROPONENTE</b>	<b>dott.ssa De Alfieri Manuela</b>

## **IL SEGRETARIO GENERALE**

RICHIAMATO IL D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100;

RICHIAMATA la delibera di C.C. n. 59 del 27.09.2017 con la quale è stata effettuata la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune alla data del 23 settembre 2016, individuando quelle da alienare o da assoggettare a misure di razionalizzazione, inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti, con le modalità indicate dall'art. 24, c. 1 e 3, T.U.S.P. e dall'art. 21, Decreto correttivo, in data 30.10.2017 ;

VISTA la Delibera n. 82 del 13.04.2018 della Corte dei Conti Sezione controllo per l'Abruzzo, che in esito all'istruttoria di controllo, ai sensi dell'art. 24, comma 3, del D.lgs 175/2016, sul provvedimento di razionalizzazione straordinaria delle partecipazioni detenute dal Comune di Avezzano alla data del 23.09.2016, accerta *“criticità in merito al mantenimento delle partecipazioni nelle società SCAV e CAM;”* ed evidenzia la necessità che *“nell'ambito delle revisioni annuali delle partecipazioni societarie, le stesse siano definite con un maggiore grado di dettaglio, così da poter essere implementate dalle società e monitorate dal Comune partecipante”*.

CONSIDERATO altresì che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

## DATO ATTO CHE:

- Il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, così come modificato dall'art. 3, co. 1, lett. d), della L. n. 213/2012, ha introdotto l'art. 147-*quater* relativamente ai controlli sulle società partecipate non quotate, sancisce l'obbligo per l'ente locale di definire secondo la propria autonomia organizzativa un sistema di controlli sulle società partecipate dallo stesso.

## RILEVATO CHE:

- tale novella normativa statuisce che l'Ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale.
- Per l'attuazione di quanto previsto dalla citata norma l'amministrazione organizza un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società, la situazione contabile, gestionale ed organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi ed il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica.
- l'ente locale è tenuto ad effettuare il monitoraggio periodico sull'andamento delle società non quotate partecipate nonché l'analisi degli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati ed individua le opportune azioni correttive, anche con riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente.
- l'ente locale è tenuto, laddove i servizi di propria competenza siano esternalizzati a società partecipate, ad attivare un sistema di controllo quali-quantitativo, atto a verificare la costante rispondenza dei servizi erogati agli obiettivi di fondo che l'Amministrazione comunale connette all'esercizio della funzione medesima e il grado di efficacia ed efficienza dei servizi erogati;

## CONSTATATO CHE:

- che per la concreta attuazione del controllo e del monitoraggio delle società partecipate, sopra sommariamente descritto, si rende necessario istituire un ufficio unico a carattere tecnico-contabile-amministrativo-informatico, pluridisciplinare, a carattere trasversale, denominato "Ufficio Partecipate" (Unità di Progetto), composto da personale comunale con competenze specifiche nei settori interessati dalla partecipazione sia sotto il profilo societario(contabilità, patrimonio, legale), sia sotto il profilo della committenza( ambiente, trasporti, sviluppo economico ecc. ecc.).



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

- **che il fine è quello di accrescere l'efficienza e la competitività dei servizi ricavandone così effetti positivi sul bilancio comunale e sui costi a carico dei cittadini attraverso il riordino del sistema delle partecipazioni del comune, con particolare riferimento alle società che erogano servizi locali (igiene urbana, rifiuti, trasporti, ecc.) e il raggiungimento di dimensioni e assetti societari, gestionali e operativi tali da consentire una maggiore competitività del sistema economico locale.**

ATTESO che, in particolare, il costituendo Ufficio dovrà per le società curare:

1. gli aspetti riguardanti il rapporto di partecipazione (partecipazione ad assemblee,
2. nomine/designazioni organi, aumenti e diminuzioni del capitale sociale, conferimenti, ecc.);
3. la gestione dei rapporti finanziari e relativi atti amministrativi; il coordinamento tra società partecipate e strutture interne; la collaborazione nell'elaborazione degli atti più importanti quali gli statuti, patti parasociali, contratti di sindacato di voto, contratti di servizio e convenzioni;

la costruzione di report periodici, l'aggiornamento e adeguamento normativo, l'analisi di bilancio, la valutazione del patrimonio mobiliare, l'esternalizzazione/outsourcing/privatizzazioni.

Atteso che il sistema dei controlli interni deve costituire un “sistema organico” che consenta all'amministrazione analisi interne finalizzati a supportare i processi decisionali e gestionali.

RICHIAMATO il Regolamento di contabilità armonizzato approvato con delibera di C.C. n 80 del 14.12.2017;

RICHIAMATI in particolare gli artt. 136 a 139 che disciplinano finalità contenute e modalità per la redazione del Bilancio consolidato.

ATTESO che anche per la redazione del suddetto documento contabile, si rende necessaria una costante attività di raccolta dei documenti contabili delle società partecipate.



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

RILEVATO che il Regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Delibera di G.C. n° 364/2010 prevede specificatamente all'art. 34 che possano essere costituiti uffici speciali, costituiti con criteri flessibili interdisciplinari ed intersettoriali al fine dello sviluppo o della gestione di specifici per il raggiungimento di obiettivi determinati.

RICHIAMATO il Regolamento sui controlli interni ed in particolare la sezione sul controllo delle partecipate;

EVIDENZIATO che:

- la costituzione dell'Ufficio Partecipate", è stata esaminata e discussa dalla Conferenza dei Dirigenti tenutasi in data 30.9.2019, che ha riconosciuto la necessità e l'urgenza di individuare un Ufficio unico che si occupi in maniera compiuta, effettuando anche un'opera di raccordo tra le diverse realtà operative dell'Ente, a tali attività di controllo, monitoraggio ed analisi delle aziende non quotate partecipate dall'Ente;
- in sede di Conferenza ciascun Dirigente ha individuato un proprio dipendente quale componente dell'"Ufficio Partecipate", di seguito elencato:
  - Settore I Alessio Bennati;
  - Settore II Sabrina D'Orazi;
  - Settore III Domenico De Sanctis;
  - Settore IV Marco Cervo;
  - Settore V Pasquale Partemi;
  - Settore VI Antimo Rauso;
  - settore VII Roberto Gallese;
  - Struttura strategica Maria Lucia Paolini;
- dott.ssa Giampietro Marianicola - Funzionario Settore Segreteria Generale, con il supporto del Servizio Avvocatura comunale per le questioni attinenti il diritto societario;



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

L'Ufficio Partecipate, è posto sotto la direzione ed il coordinamento del Comitato di Governance presieduto dal Segretario Generale e composto dal Dirigente del Settore Ragioneria Generale e Finanze, Dirigente del Settore Ambiente/Viabilità/Trasporti e dal Dirigente del Settore preposto alle Attività produttive. Il predetto Ufficio, ove ritenuto necessario, sarà integrato con la partecipazione dei Dirigenti dei Settori eventualmente cointeressati ad aspetti e problematiche di competenza.

CONSIDERATO inoltre che, il gruppo di lavoro dovrà essere supportato da idonea formazione volta a renderlo autonomo nell'attività di controllo della situazione contabile, gestionale ed organizzativa della società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi ed il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica;

## PREMESSO:

- che nell'art. 49-bis del Contratto collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale del comparto Funzioni Locali triennio 2016/2018 sottoscritto il 21/05/2018 è previsto che *“Nel quadro dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione la formazione del personale svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni. Per sostenere una efficace politica di sviluppo delle risorse umane, gli enti assumono la formazione quale leva strategica per l'evoluzione professionale e per l'acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo, da cui consegue la necessità di dare ulteriore impulso all'investimento in attività formative. Le attività di formazione sono in particolare rivolte a:*

*- valorizzare il patrimonio professionale presente negli enti;*

*assicurare il supporto conoscitivo al fine di assicurare l'operatività dei servizi migliorandone la qualità e l'efficienza;*

*- garantire l'aggiornamento professionale in relazione all'utilizzo di nuove metodologie lavorative ovvero di nuove tecnologie, nonché il costante adeguamento delle prassi lavorative alle eventuali innovazioni intervenute, anche per effetto di nuove disposizioni legislative;*

*- favorire la crescita professionale del lavoratore e lo sviluppo delle potenzialità dei dipendenti in funzione dell'affidamento di incarichi diversi e della costituzione di figure professionali polivalenti;*

*- incentivare comportamenti innovativi che consentano l'ottimizzazione dei livelli di qualità ed efficienza dei servizi pubblici, nell'ottica di sostenere i processi di cambiamento organizzativo.*





# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

- che l'art. 49 – ter prevede che le attività formative sono programmate nei piani della formazione del personale e che al finanziamento delle attività di formazione si provvede utilizzando una quota annua non inferiore all'1% del monte salari relativo al personale destinatario del CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali triennio 2016/2018 sottoscritto il 21/05/2018;

- che l'art. 1, comma 1 lettera c) del D.Lgs. n. 165/2001 prevede di *“Realizzare la migliore utilizzazione delle risorse umane nelle Pubbliche Amministrazioni, assicurando la formazione e lo sviluppo professionale dei dipendenti...”*;

- che l'art. 7, comma 4 del citato D.Lgs. n. 165/2001 statuisce: *“Le Amministrazioni curano la formazione e l'aggiornamento del personale, ivi compreso quello con qualifiche dirigenziali, garantendo, altresì, l'adeguamento dei programmi formativi al fine di contribuire allo sviluppo della cultura di genere della Pubblica Amministrazione”*;

- che, pertanto, come previsto nell'art. 2 dello stesso Regolamento, in sede di conferenza dei Dirigenti svoltasi in data 30.09.2019, si è proceduto alla verifica del fabbisogno formativo delle risorse umane che andranno a costituire l'Ufficio Partecipate;

- che, conseguentemente, si è proceduto a redigere la scheda/corso relativa all'intervento formativo richiesto;

- che tale scheda/corso è stata trasmessa alla R.S.U. con nota prot. 68436 del 24/10/2019, e alle Organizzazioni Territoriali che non hanno fatto pervenire alcuna richiesta di incontro sul presente piano di formazione;

## RITENUTO ALTRESÌ:

- che, in via generale, per le diverse attività formative i dipendenti che interverranno ai corsi proveranno a trasferire le conoscenze acquisite al personale del settore di appartenenza secondo le esigenze rappresentate dal proprio dirigente;



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

- che tutte le iniziative formative di carattere intersettoriale saranno divulgate in tempo utile per raccogliere le adesioni dei dipendenti;

VISTA la Direttiva del 13 novembre 2001 del Ministero per la Funzione Pubblica sulla formazione e valorizzazione del personale delle Pubbliche Amministrazioni;

VISTA la direttiva n. 10 del 30 luglio 2010 della Presidenza del Consiglio Dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica (Ministero per la Pubblica Amministrazione e l’Innovazione)

VISTA la L.n. 190/2012 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;

VISTO l’art. 54, comma 7, del D.Lgs. 165/2001;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Comunale n. 10 del 14.1.2019, con la quale si è proceduto ad approvare il Piano della Formazione 2019.

VISTO il D.Lgs. 267/2000;

VISTO lo Statuto comunale

## **PROPONE DI DELIBERARE**



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

1) Di approvare le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziale del dispositivo che qui si intendono integralmente richiamate;

2) Di istituire per le motivazioni e le esigenze su rappresentate, l'Ufficio Partecipate che andrà ad occuparsi compiutamente e potrà in essere tutte le azioni volte a garantire il corretto ed efficiente adempimento di quanto su meglio descritto;

3) Di demandare al neo costituito ufficio partecipate, la elaborazione di uno schema di Regolamento sul controllo degli organismi partecipati, ispirato al principio dell'integrazione del sistema dei controlli interni, da sottoporre all'approvazione degli organi competenti;

4) Di integrare il Piano di formazione del personale per l'anno 2019, come da allegato "A1", da intendersi quale strumento a contenuto programmatico rivolto ai dipendenti dell'amministrazione;

5) Di stabilire che all'attuazione e coordinamento del piano in parola provvederà il dirigente competente per la "Formazione del personale";

6) Di stabilire che alla spesa derivante dalla presente deliberazione sarà fatto fronte con i fondi di cui al capitolo 01111.03.0360 BILANCIO 2019.

7) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

Letto, confermato e sottoscritto: (art. 43 -comma 2- Statuto Comunale)

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dott. Paciotti Claudio

IL COMMISSARIO

Dott. Mauro Passerotti