

Relazione annuale NDV allegata alla valutazione dei dirigenti anno 2019 novembre 2020

documento emendato sulla base della normativa sulla privacy

Il 2019 è stato un anno particolare caratterizzato dalla caduta dell'Amministrazione e dal successivo periodo di commissariamento. Il 2019 pertanto è in realtà scindibile in due diversi periodi:

1) primo semestre 2019, gestito da una Amministrazione eletta. Il Nucleo è stato coinvolto su tutte le scelte rilevanti chiedendo ampio e verificabile supporto tecnico. Il ciclo della performance è stato correttamente impostato e monitorato. Gli obiettivi sono stati indirizzati al completamento dei programmi avviati dalla precedente Amministrazione ed in fase di realizzazione. Sono state affrontate le priorità espresse nel "Programma di mandato 2017/2022" nonostante la perdurante necessità del rigore finanziario imposto da norme statali che restringono sempre di più le risorse disponibili per gli Enti locali, poco compensate dai trasferimenti regionali. In questo primo semestre la programmazione approvata, nel solco tracciato dal DUP 2018 alla cui redazione il Nucleo ha collaborato per le sue competenze, ha continuato nella realizzazione del "Programma di mandato 2017/2022". Si è puntato al monitoraggio dei servizi per i cittadini, della capacità di investimento del Comune sia nel completare le opere ancora in itinere, sia nell'avviare nuove infrastrutture. Le esigenze di investimento, sempre superiori a quanto ammortizzabile dal debito estinto, hanno richiesto una rinnovata capacità di alienazione dei cespiti non strategici, immobiliari e mobiliari, per mettere a disposizione dell'Ente di risorse aggiuntive. A sostegno degli investimenti, invece, non hanno aiutato gli oneri di urbanizzazione, data la perdurante crisi del mercato edilizio. In definitiva, nel primo semestre è stato per quanto possibile rispettato lo spirito ed il dettato del D.lgs.n.150/09 e sgg. Nessuna criticità rilevante da segnalare. Vincolo ineludibile è stato il rispetto del patto di stabilità interno, nella consapevolezza delle limitazioni finanziarie che ne derivano.

La stella polare del Comune è stata, nel primo semestre 2019, il completamento dei programmi in corso e le prime fasi del "Programma di mandato 2017/2022". Così come la precedente, anche la nuova Amministrazione si è posta l'obiettivo di essere attore dello sviluppo del territorio. Per fornire una panoramica seppur sintetica dei punti più significativi della programmazione, rinviando alla lettura dei singoli programmi per avere una più completa ed esaustiva informazione, si riporta una sintesi delle principali realizzazioni. Il ciclo di programmazione si è poi interrotto ovviamente per la gestione commissariale.

Le opere principali realizzate, già impostate dalla precedente Amministrazione, sono state: *Il progetto di riqualificazione di Piazza Risorgimento, con programmi di arredo urbano e miglioramento.

*Anche Villa Torlonia è stata teatro di interventi, con la realizzazione di lavori per quanto riguarda i giardini, la fontana, i giochi per i bambini, l'impiantistica idraulica e di illuminazione. Partendo da Villa Torlonia, è stato svolto un monitoraggio di tutto il patrimonio arboreo della città (quasi 6mila alberi) e si è realizzato un appalto onnicomprensivo ed unificato del verde che avrebbe dovuto garantire la manutenzione costante delle aree verdi della città di Avezzano.

*E' stata realizzata la pista ciclabile (nuovo Programma di mandato), realizzata con un finanziamento europeo, una opera forse realizzata con la fretta eccessiva dettata dalle scadenze. Un'opera sicuramente da rivedere.

*Sulla raccolta dei rifiuti si è avviato il recupero di evasione ed elusione, con una migliore organizzazione all'interno degli uffici finanziari del Comune, che aveva già permesso a giugno 2019 un recupero di tributi arretrati di oltre due milioni di euro.

*Notevole l'impegno sulla formazione, lavoro e sviluppo dell'Università. Si è avviata operativamente la convenzione con Invitalia, i cui programmi di finanziamento di nuove imprese hanno riscosso interesse da parte delle categorie produttive e dei giovani. Come Comune, si è provato a contribuire alla nascita di nuove imprese con sconti fiscali alle imprese nascenti, con le borse lavoro e con il rilancio della sede distaccata dell'Università di Teramo. L'Amministrazione prevede forme di sostegno diretto agli investimenti industriali, un mix di sconti fiscali, pacchetti di servizi ed agevolazioni all'insediamento. Sulle borse lavoro, con una dotazione del comune di 150mila euro, aggiunta ai finanziamenti regionali, si permise a 100 stagisti di fare esperienza per sei mesi all'interno di aziende e diventarne potenzialmente dei dipendenti.

*L'Università Teramo è stata dotata di una sede (CRUA) in attesa dei lavori nel complesso Torlonia e questo ha portato a triplicare le immatricolazioni (circa 50 immatricolati nel 2018).

*Si è avviato il percorso di risanamento strutturale della partecipata CAM.

*Sul sociale, oltre alla mole sempre impressionante di attività ordinarie ma essenziali, si è avviato l'emporio solidale.

*Molti gli interventi sulla sicurezza. Avezzano è stata l'unica città della regione Abruzzo che ha preso parte, con la propria polizia municipale, a un progetto innovativo della prefettura per il controllo territoriale. Migliorato il controllo del territorio, soprattutto notturno.

*Sulle infrastrutture scolastiche sono stati aperti sette cantieri, su impostazione della precedente Amministrazione, per un importo complessivo di oltre 22 milioni di euro. La maggior parte riguarda la realizzazione di tutte le scuole, compresa la nuova materna a via America.

*L'offerta culturale ha giovato di una attenta programmazione teatrale di musica e prosa, con un budget del + 30% nel 2018 per alzarne la qualità e per valorizzare sempre di più una struttura di livello nazionale come il Teatro dei Marsi. La ex Montessori, dopo i lavori di ristrutturazione grazie ai finanziamenti acquisiti dalla precedente Amministrazione, è entrata in funzione come polo culturale e Biblioteca al servizio della Città.

*Per il 2019, era obiettivo dell'Amministrazione di completare la grande incompiuta, ovvero il Nuovo Municipio. Obiettivo evidentemente non raggiunto causa caduta dell'Amministrazione.

*Obiettivo del 2020 era il nuovo piano regolatore della città e della viabilità – progetti in corso ed attesi – e la riqualificazione entro il 2020 della struttura Fermi Corradini. Obiettivi sostanzialmente interrotti.

*Sempre nel 2019, inoltre, doveva essere realizzata la nuova Piazza del Mercato. Opera in forte ritardo attuativo.

*Tra le altre priorità della programmazione era il rilancio del commercio urbano nel quadro del rilancio della vivibilità del centro storico. Non risultano programmi organici di intervento per la caduta dell'Amministrazione.

*Il DUP2019 prevedeva una serie di azioni, dalla sicurezza all'arredo urbano, azioni per favorire la ripresa delle micro e piccole imprese, rilanciare l'economia cittadina e contribuire a rafforzare il ruolo di Avezzano quale città-territorio, capace di attrarre investimenti, visitatori e persone per fare gli interessi di tutti, cittadini ed imprenditori. Gli strumenti normativi per una programmazione congiunta tra il Comune e le associazioni di categoria ci sono, ma la caduta dell'Amministrazione ha interrotto il percorso.

2)secondo semestre, gestito dal Commissario straordinario. Il Commissario non ha ritenuto di dover coinvolgere il Nucleo in nessuna scelta strategica o di programmazione. Nel corso del II semestre 2019 non si sono tenute riunioni tra Organo di governo e NDV, né tra il Presidente ed il Commissario. Il raccordo tra NDV e Commissario è stato assicurato per quanto possibile dal Segretario generale, membro del Nucleo. Non si sono rilevate criticità sul ciclo della performance, anche se su diversi obiettivi (come la prosecuzione del progetto UNITE) il Nucleo non è stato più né informato né coinvolto nelle scelte.

Il Commissario ha ritenuto di dover modificare la proposta di valutazione dirigenti formulata dal Nucleo, come puntualmente risulta agli atti.

omissis

Per il Nucleo di Valutazione
il Presidente